



Obecný úrad ČAVOJ	
Došlo dňa:	22. 11. 2018
Registraturna značka:	L F4
Predacie číslo:	R 2018/0405
Skarcačný znak a lehota:	5
číslo:	výdavateľ:

Číslo: MF/006585/2018-243

Obec Čavoj
Čavoj 86
972 29 Čavoj

Bratislava 19. 02. 2018

R O Z H O D N U T I E

Ministerstvo financií Slovenskej republiky ako príslušný správny orgán podľa čl. 6 ods. 3 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti, § 17 ods. 12 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a podľa § 46 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov takto

r o z h o d l o :

Ministerstvo financií Slovenskej republiky, samostatné oddelenie správneho konania za porušenie čl. 6 ods. 3 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti účastníkovi konania: Obec Čavoj, Čavoj 86, 972 29 Čavoj, IČO: 00 318 035 z dôvodu, že celková suma dlhu Obce Čavoj, Čavoj 86, 972 29 Čavoj, IČO: 00 318 035 týkajúca sa stavu dlhu k 31. 12. 2016 dosiahla 76,71 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka je Obec Čavoj, Čavoj 86, 972 29 Čavoj, IČO: 00 318 035 povinná zaplatiť pokutu, ktorú ukladá ministerstvo financií, a to vo výške 5 % z rozdielu medzi celkovou sumou dlhu obce a 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka, a preto

u k l a d á

v súlade s čl. 6 ods. 3 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti účastníkovi konania Obec Čavoj, Čavoj 86, 972 29 Čavoj, IČO: 00 318 035, **pokutu vo výške**

2 836,28 €
(dvetisícosemstotridašesť eur dvadsaťosem centov)

Uloženú pokutu je účastník konania Obec Čavoj, Čavoj 86, 972 29 Čavoj, IČO: 00 318 035 povinný uhradiť na príjemový účet Ministerstva financií Slovenskej republiky IBAN SK45 8180 0000 0070 0012 0477, BIC SPSRSKBA, VS 0065852018 vedený v štátnej pokladnici Slovenskej republiky najneskôr do 30 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia.

O d ô v o d n e n i e :

Ministerstvo financií Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“), sekcia rozpočtovej politiky podľa ustanovenia čl. 6 ods. 3 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti (ďalej len „ústavný zákon

o rozpočtovej zodpovednosti") na základe zistení z finančných a účtovných výkazov predložených Obcou Čavoj, Čavoj 86, 972 29 Čavoj, IČO: 00 318 035 (ďalej len „Obec Čavoj“ alebo „účastník konania“) týkajúcich sa stavu dlhu k 31. 12. 2016, a ktoré sú spracované Datacentrom zistilo, že Obec Čavoj nedodržala povinnosti určené podľa ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti, nakoľko celková suma dlhu Obce Čavoj dosiahla 76,71 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka, a preto podľa vyššie uvedeného ustanovenia čl. 6 ods. 3 ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti je Obec Čavoj povinná zaplatiť pokutu, ktorú ukladá ministerstvo financií, a to vo výške 5 % z rozdielu medzi celkovou sumou dlhu a 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka. Celkovú sumu dlhu obce alebo vyššieho územného celku ustanovuje zákon.

Z administratívneho spisu vyplýva, že dňa 15. 06. 2017 zaslala sekcia rozpočtovej politiky ministerstva Obci Čavoj Oznámenie o prekročení limitu dlhu - žiadosť o vyjadrenie č. MF/13859/2017-422 (ďalej len „Oznámenie“), v ktorom Obci Čavoj oznámila, že z predložených finančných a účtovných výkazov týkajúcich sa stavu dlhu k 31. 12. 2016, ktoré poskytla Obce Čavoj, bol vykázaný podiel dlhu k 31. 12. 2016 na bežných príjmos predchádzajúceho roka (k 31. 12. 2015) 76,71 %. Zároveň sekcia rozpočtovej politiky ministerstva v zaslanom Oznámení požiadala hlavného kontrolóra obce o písomné stanovisko k uvedeným zisteniam najneskôr do 14. 07. 2017.

Obec Čavoj zaslala dňa 12. 07. 2017 Oznámenie o prekročení limitu dlhu - vyjadrenie č. R2017/592 zo dňa 11. 07. 2017 (doručené na ministerstvo 13. 07. 2017), v ktorom uznáva prekročenie podielu dlhu nad 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka. Podľa vyjadrenia Obce Čavoj tento stav nastal v roku 2010, kedy bol obci poskytnutý úver na financovanie rekonštrukcie a modernizácie cest, ktorá mala byť čiastočne financovaná z prostriedkov Európskej únie prostredníctvom Pôdohospodárskej platobnej agentúry (ďalej len „PPA“) na základe Zmluvy o poskytnutí nenávratného finančného príspevku č. TN00473, kód projektu 342TN0900473. Oznámením PPA č. 400/5399/2013 zo dňa 05. 11. 2013, na základe rozhodnutia Komisie pre posudzovanie problematiky týkajúcej sa projektových podpôr Žiadosť obce o platbu PPA zamietla. Obci Čavoj bol poskytnutý kontokorentný úver, ktorý bol po vyčerpaní 35 000 € zastavený. Splácanie úveru z roku 2010 začalo až v septembri 2014 a splácanie kontokorentného úveru začalo až v novembri 2016. Na základe toho sa obec dostala do súčasného stavu zadluženia. V súčasnosti obec Čavoj úvery riadne spláca a uskutočňuje mimoriadne splátky. Za predpokladu, že by sa úvery splácali riadne a boli by realizované mimoriadne splátky, bol by k 31. 12. 2016 zostatok úverov nižší a podiel dlhu na porovnávacích príjmos by bol 60,83 %.

Sekcia rozpočtovej politiky ministerstva postúpila dňa 05. 10. 2017 celú spisovú dokumentáciu spolu so Žiadosťou o uloženie pokuty č. MF/017502/2017-422 samostatnému oddeleniu správneho konania ministerstva. Správny orgán prvého stupňa na základe uvedených zistení z úradnej povinnosti pristúpil k začiatiu správneho konania vo veci uloženia pokuty podľa čl. 6 ods. 3 ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti. Správne konanie bolo začaté dňa 25. 01. 2018 doručením upovedomenia o začatí správneho konania č. MF/006585/2018-243 zo dňa 22. 01. 2018 Obci Čavoj ako účastníkovi konania. V upovedomení bol účastník konania zároveň poučený o svojom práve vyjadriť sa pred vydaním rozhodnutia k jeho podkladu i k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnuť jeho doplnenie v lehote 5 dní odo dňa doručenia predmetného upovedomenia.

Dňa 05. 02. 2018 bolo ministerstvu doručené vyjadrenie k začiatiu správneho konania č. R2018/307 zo dňa 30. 01. 2018, ktoré zaslala Obec Čavoj. Vo vyjadrení účastník konania uvádza rovnako ako vo vyjadrení č. R2017/952 z 11. 07. 2017, že k zadluženosťi obce došlo ešte v roku 2010, kedy bol obci poskytnutý úver vo výške 243 000 €, ktorý mal byť vo výške 208 000 € krytý Zmluvou o poskytnutí nenávratného finančného príspevku s PPA. Údajným porušením podmienok zo strany obce, neboli poskytnuté finančné prostriedky. Úver neboli splácaný až do septembra 2014, čo aj s nezáujmom financujúcej banky spôsobilo, že obec prekračuje povolenú 60 % zadluženosť. Účastník konania vo vyjadrení ďalej uvádza, že za toto obdobie si nesplnili oznamovaciu povinnosť ani kontrolór obce ani auditor. Nové vedenie obce v roku 2014 začalo postupne nepriaznivú zadluženosť riešiť. Na základe toho zadluženosť k 31. 12. 2016 klesla z cca 93 % ku koncu roka 2015 (93,42 % podľa zistenia NKÚ pri kontrole, ktorá prebehla v obci od februára do augusta 2016) na cca 76 %. Po mimoriadnej splátke úveru v roku 2017 zadluženosť klesla k 70 %. Je predpoklad, že mimoriadna splátka bude realizovaná i v roku 2018, v dôsledku čoho by mala zadluženosť klesnúť k 31. 12. 2018 k hranici 60 %.

Správny orgán po oboznámení sa s obsahom podania dospel k záveru, že účastník konania nepredložil nové dôkazy, ktoré by mali vplyv na výšku uloženej pokuty podľa čl. 6 ods. 3 ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti. Argumentácia v podanom vyjadrení nemá objektívne vplyv na skutkový stav veci a jej právne posúdenie. Rozhodujúca je skutočnosť, že k 31. 12. 2016 mala Obec Čavoj dlh vo výške 260 461,11 €, čo presahuje 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka, tzn. dlh existoval

k 31. 12. 2016 a nie je rozhodujúca skutočnosť kedy vznikol. Prekročenie limitu dlhu a teda porušenie ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti uznal v podanom vyjadrení aj starosta Obce Čavoj.

Vychádzajúc z uvedených listinných dôkazov samostatné oddelenie správneho konania ministerstva ako správny orgán prvého stupňa považuje za nesporné, že Obec Čavoj porušila ustanovenie čl. 6 ods. 3 ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti tým, že celková suma dlhu Obce Čavoj týkajúca sa stavu dlhu k 31. 12. 2016 dosiahla 76,71 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka, a preto je Obec Čavoj povinná zaplatiť pokutu, ktorú ukladá ministerstvo financií, a to vo výške 5 % z rozdielu medzi celkovou sumou dlhu a 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka. Z predložených finančných a účtovných výkazov vyplýva, že celkovú sumu dlhu k 31. 12. 2016 tvoria bankové úvery vo výške 260 461,11 € (FIN 5-04). Podľa § 17 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov celkovou sumou dlhu obce alebo vyššieho územného celku sa na účely tohto zákona rozumie súhrn záväzkov vyplývajúcich zo splácania istín návratných zdrojov financovania, záväzkov z investičných dodávateľských úverov a ručiteľských záväzkov obce alebo vyššieho územného celku. Úhrn skutočných bežných príjmov k 31. 12. 2015 Obce Čavoj bol v sume 339 559,25 €, z toho 60 % predstavuje sumu 203 735,55 €. Rozdiel medzi celkovou sumou dlhu (t. j. 260 461,11 €) a 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka (t. j. 203 735,55 €) predstavuje suma 56 725,56 € (260 461,11 € minus 203 735,55 €), z čoho 5 % (t. j. 2 836,28 €) je výška pokuty určená zákonom v súlade s čl. 6 ods. 3 ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti.

Ministerstvo uvádza, že Obec Čavoj ako účastník konania za zistený nedostatok zodpovedá v plnom rozsahu. Správny delikt, ktorého sa účastník konania dopustil tým, že porušil ustanovenie čl. 6 ods. 3 ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti je založený na princípe objektívnej zodpovednosti bez možnosti liberácie. To znamená, že na vznik zodpovednosti za takýto delikt nie je potrebné zisťovať a ani preukazovať jeho zavinenie, ani stupeň zavinenia (či išlo o úmyselné zavinenie alebo nedbanlivosť), preto sa účastník konania tejto zodpovednosti nemôže zbaviť. Ústavny zákon o rozpočtovej zodpovednosti neuvádza žiadne dôvody, preukázaním ktorých by sa Obec Čavoj uvedenej zodpovednosti zbavila. Na vznik zodpovednosti účastníka konania za správny delikt postačuje preukázať, že došlo k porušeniu povinnosti ustanovenej týmto ústavným zákonom a toto porušenie bolo na základe predložených listinných dôkazov zistené a náležite preukázané. Ministerstvo dodáva, že ako správny orgán prvého stupňa sa podrobne zaoberal všetkými dôkaznými materiálmi zaobstaranými v rámci dokazovania.

Ministerstvo ako správny orgán prvého stupňa pri rozhodovaní v správnom konaní vychádzal z povahy, závažnosti, spôsobu, miery zavinenia, dĺžky trvania a následkov porušenia povinnosti. Čas protiprávneho konania za porušenie čl. 6 ods. 3 ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti bol vymedzený k 31. 12. 2016. Ďalej správny orgán prvého stupňa vzal do úvahy spôsob, akým bol porušený ústavny zákon o rozpočtovej zodpovednosti, a to tým, že účastník konania nedodržal ustanovenia čl. 6 ods. 3 ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti a celková suma dlhu Obce Čavoj dosiahla 76,71 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka. Ministerstvo prihliadlo na následky zisteného protiprávneho konania, ktoré boli spôsobené nedodržaním ustanovenia čl. 6 ods. 3 ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti. Takýmto konaním môže dôjsť k neoprávnenému ekonomickému prospechu zo strany účastníka konania. Pokuta vo výške 2 836,28 € je matematickým výpočtom ustanoveným zákonom, a to 5 % z rozdielu medzi celkovou sumou dlhu a 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.

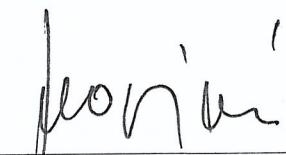
Ministerstvo dbajúc na dôsledné dodržiavanie ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti a po zvážení všetkých uvedených skutočností, predložený spisový materiál obsahujúci písomné dôkazy, pri použití zásady voľného hodnotenia dôkazov a zásady materiálnej pravdy preskúmal, vyhodnotilo a dospelo k záveru uvedenému vo výroku tohto rozhodnutia.

Po nadobudnutí právoplatnosti tohto rozhodnutia môže účastník konania písomne požiadať správny orgán prvého stupňa v súlade s § 7 zákona č. 374/2014 Z. z. o pohľadávkach štátu a o zmene a doplnení niektorých zákonov o dohodu o splátkach.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu možno podľa § 61 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov podať rozklad na Ministerstvo financií Slovenskej republiky, Štefanovičova 5, 817 82 Bratislava v lehote 15 dní odo dňa jeho oznámenia. Včas podaný rozklad má odkladný účinok. Toto rozhodnutie je po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov preskúmateľné súdom.




Ing. Albín Kotian
generálny tajomník služobného úradu

Doručuje sa
Obec Čavoj, Čavoj 86, 972 29 Čavoj